

международных преступных организаций. Например, в соответствии с Федеральным законом от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» данные меры должны осуществляться по трем направлениям: предупреждение (профилактика) терроризма и криминальной миграции; борьба с терроризмом и криминальной миграцией; минимизация и (или) ликвидация последствий данных преступлений.

4. Предупреждение коррупции и коррупционной преступности среди сотрудников правоохранительных органов, осуществляющих противодействие незаконной миграции. Несмотря на активно принимаемые в этом направлении меры, коррупция среди сотрудников правоохранительных органов представляет серьезную тревогу, в том числе с точки зрения эффективного противодействия незаконной миграции и миграционной преступности.

Сотрудники правоохранительных органов наделены властными полномочиями

уголовно-процессуального, оперативно-розыскного и административно-правового характера, а также иными мерами государственного принуждения, поэтому их деятельность находится под пристальным вниманием общества. Коррупционное поведение вызывает широкий общественный резонанс, подрывает авторитет государственной власти¹.

5. Организационное, правовое и экономическое содействие органами государственной и муниципальной власти по привлечению мигрантов в Российскую Федерацию, исходя из заинтересованности экономики страны и ее регионов в трудовых ресурсах². Содействие возвращению в страну высококвалифицированных специалистов, привлечение высококвалифицированных кадров из числа мигрантов, а также разработка системы мер адаптации данных лиц в стране.

Цоколова О.И.,

доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации
Всероссийский научно-исследовательский институт МВД России (г. Москва)

О законопроектах в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков

В соответствии с Правилами подготовки нормативных правовых актов в центральном аппарате МВД России (утверждены приказом МВД России от 27 июня 2003 г. № 484, в редакции от 18 февраля 2019 г.) ВНИИ МВД России проводит научную правовую экспертизу по проектам федеральных законов (далее – законопроекты), которые разрабатываются подразделениями центрального аппарата МВД России либо поступают из Правительства РФ или федеральных органов исполнительной власти для подготовки проекта официального отзыва. Конечно, законопроекты касаются различных направлений деятельности МВД России, в том числе постоянно рассматриваются и дорабатываются и законо-

проекты, относящиеся к уголовному, уголовно-процессуальному, административному законодательству в части противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и связанных с ними предметов.

Необходимо учитывать, что преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, несмотря на большую следственную и судебную практику, представляют значительную сложность при возбуждении и расследовании уголовных дел, а также при судебном доказывании. Ряд проблем вызван и несовершенством законодательства в рассматриваемой сфере.

Многолетние споры связаны с вопросами возбуждения уголовных дел о пред-

¹ Мальков С.М., Токманцев Д.В. Проблемы профилактики коррупционной преступности в органах наркоконтроля. Красноярск, 2016. С. 47

² Сафонов Е.В. Состояние миграционных процессов в Сибирском федеральном округе // Права человека и иммиграция : материалы международного семинара. Красноярск, 2004. С. 18.

полагаемом сбыте наркотических средств в случае задержания лица, находящегося в состоянии наркотического опьянения. По нашему мнению, предположение о том, что если субъект находится в состоянии наркотического опьянения, он наркотики где-то приобрел, является логическим допущением, а не информацией о факте, которая может служить основанием для возбуждения уголовного дела. Принимать решение о возбуждении уголовного дела по факту сбыта наркотиков в отношении неустановленного лица в таких случаях излишне опрометчиво, и в общем-то связано с попыткой конкретизировать статистику, а не с реальным выявлением преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Одновременно факт нахождения лица в состоянии наркотического опьянения должен быть учтен, и при определенных условиях дает основания для оперативной проверки. В том случае, если потерпевший погиб в результате употребления наркотиков, безусловно, должен проверяться факт умышленного причинения смерти, возможно, с возбуждением уголовного дела, и устанавливаться виновный в сбыте наркотиков, если же таких обстоятельств нет, то факт приобретения как основание возбуждения уголовного дела весьма сомнителен.

В связи с изложенной ситуацией в 2019 г. рассматривался законопроект о внесении изменений в УПК РФ. Предлагалось в ст. 146 УПК РФ внести следующее правило: уголовные дела о преступлениях, предусмотренных ст. 228.1 и 228.4 УК РФ по факту незаконного сбыта наркотических средств не могут быть возбуждены при отсутствии сведений о передаче их другим лицам, а также заключений эксперта или специалиста, определяющих вид, размер и название таких средств или веществ¹. Однако в представленной редакции законопроект не мог быть поддержан, так как предлагаемое положение не позволило бы

незамедлительно принимать решение о возбуждении уголовного дела при задержании лица с поличным, задержать подозреваемого в порядке ст. 91 УПК РФ, провести обыски в жилище и иные неотложные следственные действия.

Рассуждая о процессуальных проблемах, нельзя не отметить неудачи при доказывании по делам о незаконном обороте наркотиков. Широко растиражированы в СМИ истории неправомерного задержания граждан за незаконный оборот наркотиков, в результате которых сами сотрудники полиции оказывались в положении обвиняемых. Современные средства и способы доказывания зачастую не успевают за преступным миром, в особенности в сфере незаконного оборота наркотиков. Рынок наркотиков – дорогостоящий, быстроразвивающийся, использующий новейшие технологии и способы воздействия на человека, поэтому необходимо использовать адекватные средства борьбы с ним, в том числе и процессуальные.

В прошедшем году разрабатывались и законопроекты о внесении изменений в УК РФ. В частности, заслуживает поддержки законопроект о дополнении УК РФ ст. 230.3 о пропаганде и рекламе наркотиков². Следует признать наличие правового пробела в уголовном законодательстве, который не учитывает современную ситуацию с распространенностью и доступностью интернет-ресурсов, и, соответственно, расширение возможностей рекламы и пропаганды незаконного потребления и оборота наркотиков, при этом, в отличие от склонения к потреблению наркотиков (ст. 230 УК РФ), реклама и пропаганда направлены на неопределенный круг лиц, что свидетельствует о повышенной общественной опасности таких действий.

Одновременно актуальной является постановка вопроса о снижении ответственности за деяния, не связанные со сбытом

¹ О внесении изменений в статью 146 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации : проект Федерального закона (подготовлен МВД России, не внесен в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 10.05.2019) // СПС КонсультантПлюс.

² О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (в части установления ответственности за склонение к потреблению, пропаганду незаконных потребления, оборота наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, культивирования или оборота растений или их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества) : проект Федерального закона (подготовлен МВД России, ID проекта 01/05/11-19/00096807, не внесен в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 27.12.2019) // СПС КонсультантПлюс).

наркотиков, совершенные впервые. Так, в 2019 г. обсуждался законопроект о внесении изменений в ст. 228.2 УК РФ в части введения административной преюдиции за нарушение правил оборота наркотиков¹.

Обратим внимание на проблему уголовного преследования лиц, приобретающих наркотические средства (или их аналоги) в целях поддержания жизни или лечения близких родственников. Ошибочным, очевидно, с позиций публичного уголовного преследования является возбуждение уголовных дел в отношении лиц, совершивших подобные деяния. Нельзя забы-

вать, что необходимый признак преступления – общественная опасность, а крайняя необходимость относится к обстоятельствам, исключающим преступность деяния. Указанные лица действуют в состоянии крайней необходимости, их действия не являются общественно опасными, более того, их следует считать общественно полезными. Рассматриваемые ситуации не требуют какого-либо дополнительного законодательного регулирования, лишь знания и применения основных положений общей части уголовного права.

Бельский А.Е.

Сибирский юридический институт МВД России (г. Красноярск)

Криминологические аспекты общественной опасности незаконных производства, сбыта или пересылки наркотиков

Незаконный оборот наркотиков является глобальной проблемой современного мира, угрожающей социально-экономической стабильности, здоровью и благополучию миллионов людей. Борьба с незаконным оборотом наркотиков является одним из приоритетных направлений в политике Российской Федерации. Как отмечает П.В. Тепляшин, «наркотизация российского общества, несмотря на консолидацию правоохранительных органов и активное противодействие транснациональной наркопреступности, представляет собой серьезную угрозу национальной безопасности и основной фактор подрыва демографического и социально-экономического потенциала страны»². Приходится констатировать, что значительный спрос на наркотические средства и психотропные вещества стимулирует их незаконные производство, сбыт и пересылка.

По данным портала правовой статистики Генеральной прокуратуры Российской Федерации (<http://www.crimestat.ru>), в 2016 г. в Российской Федерации были

зарегистрированы 201 165 преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, в 2017 г. – 208 681, в 2018 г. – 200 306, а по состоянию на ноябрь 2019 г. – 176 746. Данные показатели свидетельствуют о стабильно высоком уровне преступности, связанной с незаконным оборотом наркотиков, в Российской Федерации.

Уголовная ответственность за незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ предусмотрена ст. 228, 228.1, 228.2, 229, 230, 231, 232 и 233 УК РФ. Однако в основном незаконные производство, сбыт или пересылка обуславливают распространение и потребление в немедицинских целях наркотических средств и психотропных веществ, отражают проблемы социального, медицинского, правового и экономического свойств.

Таким образом, проблема противодействия незаконному обороту наркотиков имеет многоаспектный характер. Прежде чем предпринимать какие-либо меры по борьбе с незаконным оборотом наркотиков

¹ О внесении изменений в статью 228.2 Уголовного кодекса Российской Федерации» (подготовлен Минздравом России, не внесен в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 22.03.2019) : проект Федерального закона // СПС КонсультантПлюс.

² Тепляшин П.В. Состояние наркопреступности в Российской Федерации: основные криминологические показатели и тенденции // Lex Russica. 2017. № 10. С. 148.